

УДК 342.9

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ДПС ГИБДД В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Р. А. Воронин, преподаватель кафедры административного права и административно-служебной деятельности органов внутренних дел Дальневосточного юридического института МВД России

В статье раскрываются вопросы безопасности применения остановки транспортных средств. Актуальность статьи заключается в рассмотрении проблемных вопросов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, а также совершении административных процедур в области дорожно-транспортной системы и обеспечении безопасности дорожного движения.

Ключевые слова: безопасность дорожного движения; остановка транспортного средства; правонарушение; аварийность; ГИБДД; надзор; автомобиль; инспектор ДПС.

ADMINISTRATIVE PROCEDURES OF CONTROL AND SUPERVISORY ACTIVITIES APPLIED BY THE TRAFFIC POLICE IN THE FIELD OF ROAD SAFETY

R. A. Voronin, lecturer of the Department of Administrative Law and Administrative and Service Activities of the law enforcement agencies of the Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

The article reveals the safety issues of the use of stopping vehicles. The relevance of the article lies in the consideration of problematic issues in the field of road safety, as well as the implementation of administrative procedures in the field of the road transport system and ensuring road safety.

Keywords: road safety; stopping a vehicle; offense; accident; traffic police; supervision; car; traffic police inspector.

Исполнение сотрудниками ДПС государственной функции контроля и надзора в сфере безопасности дорожного движения предполагает выполнение следующих административных процедур: выезд на место ДТП, проверка документов, остановка транспортных средств и пешеходов, применение мер административного воздействия. Обращая внимание на данные административные процедуры, стоит отметить, что остановка транспортного средства представляет собой торможение автомобиля по требованию сотрудника ДПС. Необходимо так же выделить, что остановка транспортного средства не может производиться произвольно по желанию полицейского. Основания остановки прописаны в Административном регламенте, утвержденном приказом МВД РФ № 644 от 23.08.2017 г. [3]

Процедура остановки транспортного средства состоит в том, что по требованию сотрудника полиции, отдаваемого жестом руки, жезла или диска, водитель должен остановиться в установленном правилами месте. Исключениями могут являться ситуации остановки автомобиля в чрезвычайной необходимости или для задержания преступника. Нельзя требовать остановки автомобилей скорой помощи, дипломатических транспортных средств или грузового транспорта с опасным грузом.

Если водитель не остановился добровольно, то сотрудники полиции могут начать преследование и осуществить принудительную остановку автомобиля. Преследование может осуществляться с включением дополнительных сил и средств.[4]

Сотрудник ДПС может также остановить пешехода. Основаниями остановки могут быть факты нарушения правил дорожного движения, необходимости оказания помощи на месте происшествия или введения временных ограничений дорожного движения. Порядок остановки пешехода аналогичный, как и для водителя.

Следующим видом административных процедур является проверка документов. Как правило, она необходима для установления личности лица, совершившего административное правонарушение, если имеются предположения, что водитель (пешеход) находятся в розыске, а также если необходимо установить подлинность документов участника дорожного движения. К проверяемым документам относятся документы, удостоверяющие личность (паспорт, водительские права, полис ОСАГО), а также документы на перевозимые грузы (лицензии на перевозимый груз). у иностранных граждан дополнительно могут потребовать визу, миграционную карту, документы на право международной перевозки грузов.

Особое внимание необходимо уделить документам, имеющим признаки подделки. Для этого используются справочные и криминалистические учеты, если имеется возможность осуществить проверку на месте патрулирования.

Предметом проверки могут стать и регистрационные номера автомобиля. Основанием проверки может быть указание на причастность автомобиля с такими номерами к совершению преступления или правонарушения, а также визуальное установление признаков подделки регистрационного номера.

Помимо названных процедур сотрудник полиции может произвести осмотр и досмотр транспортного средства, а также груза, который перевозит указанное транспортное средство.

Законодатель предусмотрел еще один вариант осмотра транспортного средства. Речь идет об осмотре без нарушения конструктивной целостности, то есть без рассмотрения внутренних частей автомобиля и грузов. Сотрудники правоохранительных органов просто просматривают: нет ли в автомобиле оружия или боеприпасов, кто находится за рулем автомобиля (и можно ли его задержать).

В процессе осуществления административного надзора сотрудник ДПС также может выполнить административно-процессуальные процедуры, связанные с возбуждением дела об административном правонарушении. Сотрудник полиции лично или по заявлению иных граждан может установить факт административного правонарушения. Заявление может поступить в устной или письменной форме.

В случае выявления административного правонарушения, которое было совершено несовершеннолетним, не достигшим возраста 16 лет, дело на месте административного правонарушения не может быть рассмотрено. Сотрудник применяет меры обеспечения производства по делу, составляет протокол или выносит определение о возбуждении дела и проведении административного расследования.

Если имеются основания для проведения административного расследования, то сотрудник полиции составляет процессуальный акт, именуемый определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования. Последнее назначается в том случае, если необходимо произвести экспертизу или иные действия, которые требуют значительного временного перерыва (например, для осуществления иных процессуальных действий).

Таким образом, сотрудник ДПС в рамках своих полномочий может осуществлять процедуры, позволяющие контролировать движения транспорта и пешеходов на автомобильных дорогах. К применяемым административным процедурам в данном случае относятся проверка документов, грузов, автомобиля, выезд к месту ДТП, остановка транспортного средства, составление необходимых документов для возбуждения дела об административном правонарушении.

Однако при данных полномочиях возникает огромная ответственность сотрудника полиции при осуществлении надзора за безопасностью дорожного движения, так как при контроле движения транспортных средств и пешеходов инспектор дорожно-патрульной службы не имеет право останавливать автомобили на участке дороги, который характеризуется ограниченной видимостью. К таким участкам трассы относят места до и после поворота, перед перекрестком либо светофором, а также вершиной подъема и после нее. Инспектор ГИБДД обязан учитывать последствия при выборе места остановки, тем более если транспортным средством управляет несовершеннолетний, не имеющий опыта в вождении автомобиля, который при виде сотрудника полиции может растеряться. Зачастую сотрудники при остановке транспортного средства не учитывают скорость потока автотранспорта на проезжей части дороги, а также не имеют возможности учесть опыт водителя и его реакцию на внезапное прекращение движения, тем самым останавливая автомобиль инспекторы ДПС подвергают его возможной опасности причинения имущественного вреда или же вреда жизни и здоровью водителя и других участников дорожного движения.

Список источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 18.03.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.03.2019) // СПС Консультант Плюс.
2. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 04.12.2018) "О Правилах дорожного движения" (вместе с "Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения").
3. Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 [Электронный ресурс]. Доступ из Базы данных «Нормативно-правовые акты МВД России».
4. Сычев М. Е. О некоторых положениях административного регламента, касающихся остановки транспортного средства // Постулат. 2018. № 10 (36). С. 67.